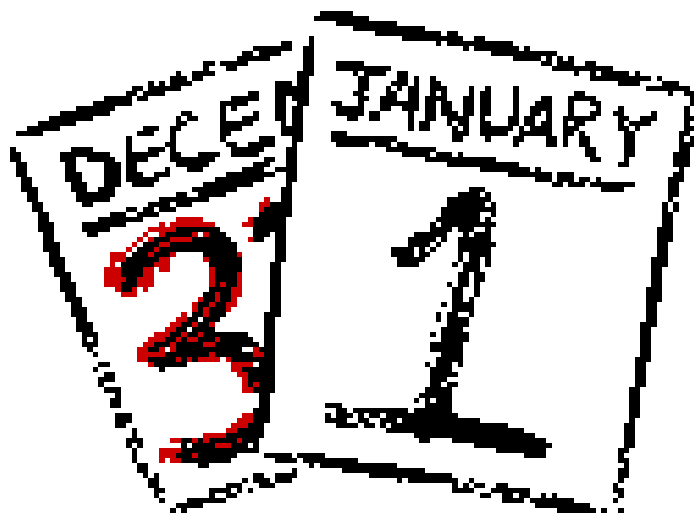


Jaarverslag 2014

Rekenkamercommissie De Wolden



Zuidwolde, februari 2015

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
1.1. De grondslag en de taak van de rekenkamercommissie	4
1.2. De werkwijze en de selectie van onderwerpen	4
1.3. De samenstelling van de rekenkamercommissie	5
2. Activiteiten	5
2.1. Uitvoering onderzoeksprogramma	5
2.2. Onderzoeksplan 2014	5
2.3. Effectmeting Burgerparticipatie	5
2.4. Waarborgen bestuurlijke integriteit	6
3. Vergaderingen en overige activiteiten	6
3.1. Reguliere vergaderingen	6
3.2. Communicatie	6
4. Groslijst 2014	7
5. Financiële verantwoording 2014	7
Bijlage:	
Lijst van hoofd- en nevenfuncties leden rekenkamercommissie	8

Voorwoord

Hiermee bieden wij u het jaarverslag over 2014 van de Rekenkamercommissie van De Wolden aan. In het reglement van orde staat dat er jaarlijks door de Rekenkamercommissie een jaarverslag wordt opgesteld en aangeboden aan de gemeenteraad.

Als Rekenkamercommissie stellen wij het op prijs om met dit jaarverslag aan u verantwoording af te leggen over datgene wat wij in het afgelopen jaar gedaan hebben.

Onze werkzaamheden zijn gericht op bevordering van transparantie in het openbaar bestuur en ondersteuning van de democratische controle door de volksvertegenwoordiging van de gemeente. Daarin past uiteraard ook voor ons een transparante wijze van verantwoording afleggen aan uw raad.

Dit is het negende jaarverslag van de Rekenkamercommissie. In dit jaarverslag leest u informatie over onderzoeken die de commissie in 2014 uitvoerde. Tevens is vermeld welke andere activiteiten de Rekenkamercommissie in het afgelopen jaar heeft verricht. Daarnaast is in dit jaarverslag de financiële verantwoording over het jaar 2014 opgenomen.

Over het onderzoeksplan 2015 bent u separaat in een brief geïnformeerd.

De rekenkamercommissie De Wolden,
Namens deze,
mr. H. Haan, voorzitter

1. Inleiding

1.1 De grondslag en de taak van de Rekenkamercommissie

De verordening

De Gemeentewet bepaalt dat – indien de gemeenteraad geen rekenkamer heeft ingesteld – de gemeenteraad bij verordening regels stelt voor uitoefening van de rekenkamerfunctie. Op 28 april 2005 heeft de gemeenteraad de 'Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente De Wolden' vastgesteld.

Reglement van orde en jaarverslag

In deze verordening is bepaald dat de Rekenkamercommissie een reglement van orde opstelt voor haar vergaderingen en werkwijze. In het reglement van orde is geregeld – evenals in de Gemeentewet – dat de Rekenkamercommissie elk jaar vóór 1 april een jaarverslag vaststelt over de werkzaamheden van het voorgaande jaar. De rapporten en de jaarverslagen van de Rekenkamercommissie zijn openbaar, om transparantie te bevorderen.

De taak

De taak van de Rekenkamercommissie is vastgelegd in de Gemeentewet en in de verordening. De Rekenkamercommissie onderzoekt de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. Deze drie onderzoeksaspecten kunnen als volgt nader worden omschreven:

- rechtmatigheid: voldoet de uitvoering aan de wettelijke kaders en regelgeving?
- doelmatigheid: is de voorbereiding en uitvoering van beleid efficiënt verlopen?
- doeltreffendheid: zijn de beoogde effecten van het beleid daadwerkelijk behaald?

1.2 De werkwijze en de selectie van onderzoeken

Onderzoeksprotocol

In het reglement van orde is ook opgenomen de bepaling dat de Rekenkamercommissie een onderzoeksprotocol opstelt waarin onder meer wordt vastgelegd wat de werkwijze is van de commissie bij selectie en uitvoering van onderzoeken en hoe de wijze van rapportage is.

De criteria voor de selectie, die in het onderzoeksprotocol zijn opgenomen, zijn:

1. Het financiële belang van een onderwerp;
2. Het maatschappelijke belang van een onderwerp;
3. De twijfel met betrekking tot de uitvoering van een onderwerp;
4. De mate van risico m.b.t. doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid;
5. Geschiktheid als rekenkameronderzoek;
6. De leereffecten die van het onderzoek worden verwacht.

1.3 De samenstelling van de Rekenkamercommissie

De samenstelling van de Rekenkamercommissie was in 2014 als volgt:

- De heer mr. H. Haan, voorzitter;
- De heer J.A. Tjalsma, RC EMFC, lid;
- De heer drs. E. van Veen, lid.

Het secretariaat van de commissie door mevrouw S.R. Beute, MA uitgevoerd.

2. Activiteiten

2.1 Uitvoering onderzoeksprogramma

De Rekenkamercommissie is een onafhankelijk orgaan en bepaalt uit dien hoofde zelf welke onderwerpen zij in haar onderzoeksprogramma opneemt. In de verordening op de Rekenkamercommissie en in het onderzoeksprotocol is bepaald dat de gemeenteraad een gemotiveerd verzoek kan doen tot het instellen van een onderzoek. Bij de zelfstandige bepaling van de onderzoeksonderwerpen kan de commissie rekening houden met verzoeken van de gemeenteraad.

Reeds in 2013 is gestart met onderzoek 'Effectmeting burgerparticipatie'. Dit onderzoek is gedurende het jaar 2014 doorgelopen. Verwacht wordt dit onderzoek in de eerste helft van 2015 af te ronden. Daarnaast is in 2014 het onderzoek 'Waarborgen Bestuurlijke integriteit' gestart en uitgevoerd. De Rekenkamercommissie zal in 2015, conform de uitspraak van uw raad op 29 januari 2015, betrokken zijn bij de nadere invulling van de aanbevelingen van het onderzoek 'Waarborgen bestuurlijke integriteit'.

In paragraaf 4 vindt u de geactualiseerde groslijst 2014.

2.2 Onderzoeksplan 2015

In december 2014 en januari 2015 heeft de Rekenkamercommissie overleg gevoerd met de financiële werkgroep uit de raad en met iedere fractie afzonderlijk over het concept-onderzoeksplan 2015.

Op 20 januari 2015 heeft de commissie dit plan vastgesteld. U bent per brief hierover geïnformeerd.

2.3 Effectmeting Burgerparticipatie

In het tweede kwartaal van 2013 is een start gemaakt met het onderzoek naar burgerparticipatie. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de heren Tjalsma en Van Veen. De onderzoeksopzet is in het vierde kwartaal van 2013 vastgesteld. De doelstelling van het onderzoek is primair om binnen een aantal geselecteerde cases een oordeel te geven over de doeltreffendheid van de uitvoering van de beleidsnota burgerparticipatie. Daarnaast zal worden onderzocht of in de respectievelijke cases adequaat invulling is/kan worden gegeven aan de ontwikkeling van burger- naar overheidsparticipatie. Centrale vraag van dit onderzoek is: wat is de kwaliteit en effectiviteit van het beleid zoals dat in door de raad van De Wolden is vastgesteld?

Dit onderzoek liep door in 2014. Op 13 maart 2014 is deze definitieve onderzoeksopzet u aangeboden. Anders dan verwacht, is er meer tijd nodig geweest voor een selectie van de geschikte cases. U bent hierover op 4 juli 2014 per brief geïnformeerd. Het

gehele onderzoek zal hierdoor een langere doorlooptijd hebben. Daarom heeft op 4 november 2014 een gesprek plaatsgevonden met de burgemeester en de gemeentesecretaris. Niet alleen is toen over de voortgang gesproken, maar ook over de selectie van de cases. In dit gesprek zijn over beide zaken goede afspraken gemaakt. Verwacht wordt dit onderzoek in de eerste helft van 2015 af te ronden.

2.4 Waarborgen bestuurlijke integriteit

In het voorjaar van 2014 is de Rekenkamercommissie gestart met het onderzoek 'Waarborgen bestuurlijke integriteit'. De heer Haan heeft onderzoek gedaan en diverse personen geïnterviewd.

Op 24 april 2014 heeft uw raad de onderzoeksopzet voor dit onderzoek voor kennisgeving aangenomen. Op 29 januari 2015 heeft uw raad opiniërend gesproken over de resultaten van dit rapport. Conform de uitspraak van uw raad, zullen wij betrokken zijn bij de nadere invulling van de aanbevelingen van het onderzoek 'Waarborgen bestuurlijke integriteit'.

3. Vergaderingen en Communicatie

3.1 Reguliere vergaderingen

De Rekenkamercommissie vergaderde in 2014 zeven keer in het gemeentehuis in Zuidwolde. De vergaderingen stonden het gehele jaar in het teken van het onderzoek 'Effectmeting burgerparticipatie' en 'Waarborgen bestuurlijke integriteit'. In het eerste halfjaar kwam daar de presentatie van de Rekenkamercommissie aan de nieuwe gemeenteraad bij.

De voorzitter van de commissie heeft de voor- en najaarsbijeenkomsten van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies, kring noord en Oost bijgewoond. In die voorjaarsbijeenkomst is er gesproken over de onderwerpkeuze van de Rekenkamer(commissie)s en in de najaarsbijeenkomst over de voorbereiding van de rekenkamer(commissie)s op de drie grote decentralisaties op de beleidsterreinen van de zorg, de jeugd en jongeren en de arbeidsparticipatie.

3.2 Communicatie

In het reglement van orde van de Rekenkamercommissie is vermeld dat alle relevante informatie van de Rekenkamercommissie op de website van de gemeente wordt opgenomen.

De onderzoeksrapporten en de samenstelling van de Rekenkamercommissie zijn gepubliceerd op de website van Gemeente De Wolden. Via de website dewolden.nl/gemeenteraad is de relevante informatie over de Rekenkamercommissie te vinden.

De Rekenkamercommissie hecht aan communicatie met de raad en de ambtelijke organisatie. In dat kader is er meerdere keren overleg geweest met de burgemeester, de gemeentesecretaris en de griffier. Ook heeft de voltallige commissie overleg gevoerd met de financiële werkgroep over het onderzoeksprogramma en met alle raadsfracties afzonderlijk.

4. Groslijst 2014

Het onderzoeksprotocol van de Rekenkamercommissie beschrijft hoe de commissie mogelijke onderzoeksonderwerpen selecteert en beoordeelt. Op deze wijze houdt de commissie een groslijst van onderzoeken bij. De groslijst voor het jaar 2014 zag er als volgt uit:

1	Risicomanagement: onderwerp van lijst 2011/2012
2	Jeugdbeleid: onderwerp van lijst 2011/2012
3	Integriteit: bestuurlijk en ambtelijk; beleid en uitvoering
4	Veiligheidsbeleid: sturing/kaderstelling door de raad
5	Krimp en leegstand: sturing en kaderstelling door de raad
6	Effectmeting burgerparticipatie: bereiken we met burgerparticipatie wat we willen bereiken?
7	Evaluatie 'Van beleid naar Uitvoering': wegenonderhoud; monitoring aanbevelingen
8	Evaluatie 'Van beleid naar Uitvoering': WMO; monitoring aanbevelingen

Het onderzoeksplan 2015 is in een separate brief aan uw raad aangeboden. Daarin is de toelichting op de voor 2015 gekozen onderzoeksonderwerpen opgenomen.

5. Financiële verantwoording 2014

De uitgaven in 2014 geven ten opzichte van de begroting 2013 het volgende resultaat (in euro's):

Kostensoort	Begroot	Werkelijk	Verschil
Onderzoekswerkzaamheden	22.014,00	11.142,73	10.871,27
Presentiegelden	4.863,00	3.140,58	1.722,42
Reis- en verblijfkosten	1.908,00	965,95	942,05
Totaal	28.785,00	15.249,26	13.535,74

Bijlage

Naam	hoofdfunctie	nevenfuncties
H. Haan	Geen	<ul style="list-style-type: none"> - Voorzitter van de rekenkamercommissie Westerveld, Meppel, Steenwijkerland - Lid van de rekenkamercommissie Coevorden - Secretaris van het Bestuur van de Stichting PrimAH te Gieten - Lid van de Raad van Toezicht van het dr. Aletta Jacobs College te Hoogezand
J.A. Tjalsma	Functie bij het Centraal Justitieel Incassobureau te Leeuwarden	<ul style="list-style-type: none"> - Lid van Provinciale Staten van Fryslân - Lid programmaraad Noordelijke Rekenkamer
E. van Veen	Directiesecretaris gemeente Coevorden	- Geen