



# RAADSBREED PROGRAMMA 2018-2022



gemeente  
**DE WOLDEN**



**'Samen  
verantwoordelijk'**



# LEESWIJZER

Bij dit Raadsbreed Programma hoort de open brief aan onze inwoners.

In het eerste hoofdstuk geven we aan over welke thema's we de komende raadsperiode het gesprek met onze inwoners, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke (belangen) organisaties willen aangaan. Daarna leest u hoe we om willen gaan met een aantal andere thema's, waarvan de maatschappelijke impact in brede zin ook belangrijk is. Die thema's zijn opgesplitst in thema's voor de gemeenteraad en voor het college van burgemeester en wethouders.

Tot slot nog een kort hoofdstuk waarin u wordt geïnformeerd over onze grondhouding als het gaat om bovenlokale ontwikkelingen die grote invloed hebben op De Wolden.

Veel leesplezier!

En dan aan de slag!

29 maart 2018

## **SAMEN VERANTWOORDELIJK**

# 1. ONDERWERPEN WAAROVER WE IN GESPREK GAAN MET DE SAMENLEVING

We onderscheiden een vijftal onderwerpen, die een grote maatschappelijke uitstraling hebben. Dit zijn de onderwerpen die we de komende raadsperiode willen bespreken met de samenleving, voordat we besluiten nemen.

## 1.1 Dienstverlening

In 2016 heeft de raad de Visie dienstverlening 2016-2020 vastgesteld. Uitgangspunten in deze visie zijn eenvoud, maatwerk en vertrouwen.

De dienstverlening voor onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties raakt de essentie van de functie van een gemeente. Of het nu gaat om het aanvragen van een paspoort, het doen van een geboorteaangifte, het aanvragen van een Wmo-aanvraag of het aanvragen van een omgevingsvergunning, onze dienstverlening moet op orde zijn en van goede kwaliteit.

Inwoners of organisaties die niet tevreden zijn over het gedrag of een handeling van de gemeente kunnen een klacht indienen en zich wenden tot de ombudsman.

Nog beter is klachten te voorkomen. Daarom streven we naar een goede en juiste kwaliteit van dienstverlening.

'Doen we de juiste dingen?' en 'Doen we de juiste dingen goed?', zijn daarbij belangrijke vragen. Het is een continu proces om uw tevredenheid en onze kwaliteit van dienstverlening te monitoren.

Graag gaan we met u in gesprek over de dienstverlening in brede zin. Thema's zoals de openstelling van het gemeentehuis, het thuis bezorgen van gemeentelijke producten, digitalisering, maar ook onze wijze en vormen van communicatie kunnen daarin een plek krijgen.

## 1.2 Omgevingsvisie

In 2018 stellen we een **Raadswerkgroep Omgevingswet** in. Daarbij gaan we uitgebreid in op de rol en de bevoegdheden van deze werkgroep. Onder andere in relatie tot het gesprek met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties over invoering van de Omgevingswet.

Eén van de uitwerkingen van de Omgevingswet is het opstellen van een gemeentelijke omgevingsvisie. In De Wolden doen we dit in 2018-2019. We kiezen ervoor de fysieke thema's in deze omgevingsvisie uit te breiden met een sociale component. Zo wordt deze omgevingsvisie een volwaardige toekomstvisie voor de komende 15 tot 20 jaar. De huidige toekomstvisie is uit 2006.

### Stand van zaken

De Omgevingswet wordt de basis voor nieuwe regelgeving over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De doelen van de wet zijn: het moet eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller. Gemeenten krijgen hierin een grote rol. Wettelijk gezien moet elke gemeente een omgevingsvisie opstellen, als opvolger van de huidige structuurvisie.

De oorspronkelijke datum van invoering van de Omgevingswet van 1 juli 2019 is los gelaten. De verwachting is nu dat de wet in 2021 in werking treedt. Het opstellen van een omgevingsvisie voor De Wolden is nog steeds nodig. We kiezen er voor om hier niet mee te wachten. In 2018-2019 stellen we de Woldense omgevingsvisie op.

De visie wordt een richtinggevend én inspirerend kader voor de leefomgeving van De Wolden. De visie gaat in op hoe we met elkaar om gaan: de sturingsfilosofie van de gemeente en de spelregels die gelden voor 'participatie door initiatiefnemers'. Ook geven we aan hoe we De Wolden vormgeven per thema:

- wonen
- werken; onder andere ontwikkelingen in de agrarische sector als schaalvergroting en intensivering
- bereikbaarheid
- gezonde gemeente; kwaliteit van lucht, water, bodem, drinkwater, enzovoort
- duurzame gemeente; onder andere klimaatverandering, energietransitie, afval, riolering
- veilige gemeente; externe veiligheid
- sociale gemeente

Na het opstellen van de visie worden dan, per thema, beleidsuitwerkingen opgesteld. Bijvoorbeeld een Woonplan, het Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan, een Waterplan, een Klimaat- en Energieplan en plannen voor het sociale domein.

### 1.3 Bereikbaarheid

Het huidige Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is van 2010. In 2020 willen we het GVVP actualiseren en bijstellen. We kiezen voor 2020 met het oog op de ontwikkelingen rond de Omgevingswet en de raakvlakken van deze wet met dit thema bereikbaarheid (zie paragraaf 1.2).

#### **De raad organiseert in 2020 een dialoogbijeenkomst over het thema bereikbaarheid.**

De volgende deelonderwerpen krijgen daarbij in ieder geval een plek:

- maximumsnelheid op wegen in het buitengebied met een vrijliggend fietspad
- parkeren in de grotere kernen
- verlichting
- openbaar vervoer
- fietssnelweg Hoogeveen - Zwolle en verbreding A28/N48

Dit is geen bevoegdheid van de gemeente. Wel kan vanuit de raad richting worden gegeven aan lobbyactiviteiten door het college van burgemeester en wethouders.

### 1.4 Duurzaamheid

De raad vindt het belangrijk op tijd aandacht te hebben voor de maatschappelijke opgave wat betreft duurzaamheid, energie en klimaat. De omvang van de opgave en de snelheid van de (technologische) ontwikkelingen binnen deze thema's vragen hier ook om.

#### **Daarom organiseert de raad jaarlijks een dialoogbijeenkomst over deze onderwerpen. Een eerste bijeenkomst wordt gepland in 2018.**

De volgende onderwerpen krijgen daarbij in ieder geval een plek:

- de energietransitie die gericht is op de overstap van fossiele brandstoffen naar duurzame energiebronnen zoals zonne-, en windenergie.
- de mogelijkheden voor het vormen van een meer 'circulaire economie' in De Wolden. Dit is een systeem waarin reststoffen volledig opnieuw worden ingezet in het systeem en geen grondstofvoorraden met een einddatum worden opgemaakt.

In 2017 is het 'Actieplan Klimaat en Energie De Wolden' vastgesteld. Dit is geen dicht-getimmerd plan, maar stimuleert een proces met inwoners en ondernemers. Een ontwikkeling waarin de gemeente, als dat nodig is, het voortouw neemt om initiatieven van de grond te krijgen. In de komende raadsperiode maken we gebruik van de mogelijkheden in dit actieplan en breiden we deze eventueel uit.

De uitkomsten van de dialoogsessies voor het thema Duurzaamheid gebruiken we ook voor de totstandkoming van de omgevingsvisie van De Wolden (zie paragraaf 1.2).

En andersom biedt deze visie, na vaststelling in 2019, richting en inspiratie voor de dialoog met de samenleving en eventuele plannen die daar uit voortkomen.

## **1.5 Maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid**

In de afgelopen raadsperiode hebben we als raadsfracties gezamenlijk invulling gegeven aan het sociaal domein. We hebben gezegd dat iedereen:

- zo lang mogelijk in zijn/haar eigen leefomgeving moet kunnen blijven wonen;
- kan meedoen in onze lokale samenleving;
- zo gezond, positief en veilig mogelijk kan opgroeien.

Wat ons betreft staan die doelstellingen nog recht overeind.

Door de grote decentralisaties (Wmo, Jeugdzorg en Participatiewet) was er vanaf 2015 veel te regelen. De komende raadsperiode willen we meer invulling geven aan de geformuleerde doelstellingen. Maar dat gaan we niet zelf bedenken. Dat gaan we aan u vragen.

Wat hebt u nodig om zo lang mogelijk in uw eigen leefomgeving te kunnen blijven?

**Met alle dorpskernen gaan we dialoogbijeenkomsten houden om daar achter te komen.**

In een aantal kernen, zoals Kerkenveld en Ansen, zijn al kleinschalige zorgvoorzieningen. Die sluiten aan bij behoeften van inwoners. Dit thema nemen we ook mee in die dialoogbijeenkomsten.

Het is ook mogelijk om de dialoogbijeenkomsten te koppelen aan de oplevering van nieuw opgestelde dorpsvisies. Daarom worden de Verenigingen van Dorpsbelangen bij dit proces betrokken.

## 2. OVERIGE THEMA'S

In dit onderdeel zijn de thema's opgesplitst in:

- wat gaan we als raad zelf doen?
- wat geven we als bestuurlijke opdracht aan het college van burgemeester en wethouders?

### Wat gaat de gemeenteraad zelf doen?

#### 2.1 Jeugd

'Wie de jeugd heeft, heeft de toekomst' is een oud, maar ook zeer zeker een waar gezegde. Als gemeente willen we een bijdrage leveren aan de ontwikkeling en vorming van onze jeugd, zodat ook zij zo goed mogelijk op de toekomst is voorbereid.

Dat doen we niet alleen vóór onze jeugd, maar nog meer mét hen. Graag gaan we met jullie in gesprek op een manier die bij jullie past. En dan gaan we het hebben over onderwerpen die jullie willen bespreken. Onze ambitie is om dat **jaarlijks** te gaan doen.

#### 2.2 Sport

Sport is belangrijk in De Wolden. Velen van u, jong en oud, sporten en bewegen.

In verenigingsverband en anderen weer individueel. Sport en bewegen is leuk, maar ook belangrijk om mentaal en fysiek fit te blijven.

We nemen de sport serieus. Dat laten we zien door ons sportbeleid, maar ook door u – sportverenigingen en individuele sporters – te vragen wat goed gaat en wat misschien nog beter, of anders kan. In 2018 gaan we het sportbeleid evalueren.

Dat doen we door met de Woldense sportwereld in gesprek te gaan tijdens een **dialoogbijeenkomst**.

#### 2.3 Ombudsfunctie en raads werkgroep

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor een groot aantal nieuwe taken binnen het sociaal domein (Jeugdwet, Wmo 2015 en Participatiewet).

Als raad waren we actief betrokken bij het vorm en inhoud geven aan deze nieuwe, omvangrijke maatschappelijke opgaven. We hebben samen en niet-politiek gewerkt aan het sociaal domein, waarbij we onze inwoner die ondersteuning nodig heeft, centraal stellen. We hebben de politieke handen ineen geslagen.

Om aan onze taak zo goed mogelijk invulling te geven hebben we een sociaal ombudsfunctie bedacht en een sociaal ombudsvrouw aangesteld.

Als raad gaan we binnenkort aan de slag met de vraag of we deze functie voortzetten. Dan stellen we ons zelf ook de vraag of we doorgaan met de raads werkgroep sociaal domein.

#### 2.4 Vitale democratie

Vertrouwen in en legitimiteit en draagvlak voor het lokaal bestuur zijn niet vanzelfsprekend. Daar moeten we hard aan werken.

We zoeken daarom naar nieuwe verbindingen met de samenleving, met ú, om zo onze lokale democratie dynamisch en energiek te houden. Wij leggen de komende tijd persoonlijk en digitaal contact met u!

Ook staan wij open voor suggesties en opmerkingen van inwoners, organisaties en bedrijven, om de kwaliteit van ons samenspel: onze lokale democratie levendig te houden.

# Wat vragen we aan het college?

## 2.5 Maatschappelijke initiatieven

De Wolden kent een behoorlijke traditie in het ondersteunen van maatschappelijke initiatieven. Met 'Initiatiefrijk De Wolden' hebben we een mooi instrument om initiatieven van actieve en betrokken inwoners te ondersteunen.

We constateren dat er volledig draagvlak is om 'Initiatiefrijk De Wolden' ook in de nieuwe raadsperiode door te zetten.

We zien graag dat het college, nog vóór de behandeling van de begroting 2019, aan de raad voorstelt om dat te gaan doen en daarvoor financiële middelen beschikbaar te stellen.

## 2.6 Strategische grondaankopen

Wanneer strategische grondaankoop voor woondoeleinden of bedrijventerreinen aan de orde is, dan legt het college dit voor aan de gemeenteraad met een notitie 'strategische grondaankopen'.

De beleidskaders voor wonen en ondernemen in De Wolden hebben we vastgelegd in het Woonplan en het Economisch Actieplan. Deze zijn allebei in 2017 vastgesteld. Deze plannen zijn tot stand gekomen met uw inbreng vanuit de samenleving, op basis van de systematiek van 3DeWolden.

## 2.7 Bibliotheken

De bibliotheek is een mooie en belangrijke voorziening in onze gemeente. Die voorziening willen we een eigentijdse en duurzame plaats in onze lokale samenleving geven.

In 2017 is samen met de bibliotheek de visie 'Van vestiging naar functie' vastgesteld.

Aan die visie wordt vooral door de bibliotheek, samen met onze inwoners, in drie jaar tijd (2018 tot en met 2020) invulling gegeven.

Daar waar we het over de visie en de uitvoering daarvan volledig eens zijn, ligt het wat genuanceerder als we het hebben over de hoogte van de destijds vastgestelde financiële taakstelling.

Om de bibliotheek de ruimte te geven om de visie op een goede manier uit te voeren, is de oorspronkelijke financiële taakstelling naar beneden bijgesteld. Na de uitvoering van het visietraject besluiten we of de oorspronkelijke taakstelling (€ 180.000,- per jaar) in stand moeten houden. Om dat te kunnen doen, vragen we aan het college om op tijd met een voorstel te komen.

## 2.8 Vitale Recreatieparken De Wolden

Het college informeert de gemeenteraad jaarlijks, bij behandeling van de jaarstukken, over de voortgang van het programma 'Vitale Recreatieparken De Wolden'.

Dit programma heeft tot doel goed functionerende recreatieparken, of parken met enige potentie (weer) te laten excelleren. En anderzijds parken zonder recreatieve waarde of potentie, om te vormen naar een andere passende functie. Het initiatief om een andere functie aan een park te geven, ligt bij de eigenaren van de vakantiewoningen of parken. Het uitgangspunt is hier 'één park, één plan': maatwerk per park.

De kaders voor de maatwerkplannen zijn vastgelegd in de 'Kadernotitie Vitale Recreatieparken' (2017). Aanvullend hierop legt het college in 2018 nog een voorstel aan de raad voor over hoe we om kunnen gaan met waardeestijging van recreatiewoningen wanneer de bestemming wordt gewijzigd.

## **2.9 Minder regels en administratieve lasten**

Het is goed om stil te staan bij en bewust te zijn van het nut en de noodzaak van regels en administratieve lasten. Wat hebben we echt nodig? En wat doen we daarmee? Dat geldt zowel in het contact met u als inwoners als de interne gemeentelijke organisatie. We vragen het college dan ook een proces te starten dat moet leiden tot een vermindering van regels en administratieve lasten.

## **2.10 Gemeentelijke financiën**

'Financieel gezond' en 'transparant' zijn uitgangspunten die we het college graag meegeven voor het financieel beleid van onze gemeente.



### 3. ONTWIKKELINGEN IN EN BUITEN DE WOLDEN

De huidige samenleving is dynamisch en complex.

Onze verantwoordelijkheid en bevoegdheden zijn in eerste instantie gericht op onze Woldense gemeenschap en grondgebied. Maar het houdt niet op bij de grenzen van onze prachtige gemeente.

Bovenlokale, regionale, landelijke en zelfs wereldwijde thema's waarop we misschien geen of minder directe invloed hebben, raken ons wel. Als voorbeeld noemen we de ontwikkelingen rondom de ziekenhuiszorg in Drenthe. Als de functies van de streekziekenhuizen in Meppel en Hoogeveen zouden veranderen, dan heeft dat directe gevolgen voor inwoners van De Wolden. Daarmee is het ook een thema waar we als gemeente iets mee moeten.

Andere thema's zijn bijvoorbeeld: gaswinning, vernatting en vliegroutes Lelystad.

Maar we hebben ook gemerkt dat een wereldwijd thema als vluchtelingen een directe betekenis in De Wolden kan krijgen.

Van onze raad en het college van burgemeester en wethouders mag u een actieve en betrokken houding verwachten als het gaat om een reactie op de vraag: Wat betekent deze bovenlokale ontwikkeling voor De Wolden?

**We nodigen u ook van harte uit om thema's aan gemeenteraad en college voor te leggen.**

Dat kan op verschillende manieren. Het centrale aanspreekpunt is de griffie van de raad.

#### **Raadsgriffie gemeenteraad De Wolden**

Bereikbaar via telefoonnummer 14 0528 of via e-mail: [griffier@dewolden.nl](mailto:griffier@dewolden.nl)  
[dewolden.nl/gemeenteraad](http://dewolden.nl/gemeenteraad)



[www.facebook.com/raaddewolden](http://www.facebook.com/raaddewolden)



[www.twitter.com/Raad\\_DeWolden](http://www.twitter.com/Raad_DeWolden)

## 4. EVALUATIE NIEUWE AANPAK

Bij deze nieuwe aanpak horen ook momenten waarop we even stilstaan. Momenten waarop we kijken en bespreken hoe het gaat.

Daarbij horen vragen als:

- wat was onze bedoeling met deze nieuwe aanpak?
- hoe gaat het tot nu toe?
- wat kan er nog beter?
- hoe gaan we verder?

Ook bij het monitoren en eventueel aanpassen van de nieuwe aanpak, betrekken we u als inwoners, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke (belangen)organisaties.

**Een eerste evaluatie plannen we voor 2019**

## 5. TOT SLOT

Op allerlei terreinen is de komende jaren veel te doen!

De manier waarop we daar invulling aan willen geven, is anders, nieuw. Dat maakt het aan de ene kant wat spannend, maar we vinden het ook een prachtige uitdaging om samen met u – inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties – invulling te geven aan ambities.

Daarbij is ons gezamenlijke, bovenliggende doel om onze prachtige gemeente vitaal te houden en duurzaam te maken.

**SAMEN VERANTWOORDELIJK**