

POLITIEKE TERMIJN AGENDA 2014-2018

Intentie

Met dit document willen de fracties van de gemeenteraad van De Wolden de intentie uitspreken om, evenals in de voorgaande periodes, een Politieke Termijn Agenda (PTA) te gebruiken als basis voor de werkzaamheden van de Raad in de raadsperiode 2014-2018.

Structuurvisie De Wolden 2010-2030

De door de raad in 2011 vastgestelde Structuurvisie 2030¹ borduurt voort op de toekomstvisie "Actief en betrokken 2005-2020". De Structuurvisie bevat de ambities waarop de PTA 2014-2018 is gebaseerd:

De gemeente De Wolden kiest in de structuurvisie ervoor om haar grootste kwaliteit, het zijn van een plattelandsgemeente, te behouden en te versterken. Dragere van die kwaliteit zijn een gevarieerd landschap, sterke sociale structuren en een aangenaam woonklimaat. Voor de vitaliteit van de gemeente is de kleinschaligheid en daarmee nabijheid en identiteit, cruciaal. Het gemeentebestuur streeft ernaar om deze sterke kanten ook voor de toekomst te behouden en verder te ontwikkelen. De gemeente De Wolden staat open voor vernieuwing en speelt flexibel en effectief in op nieuwe ontwikkelingen.

De thema's voor de nieuwe raadsperiode

Nieuwe ontwikkelingen hebben zich uiteraard aangediend: de tijd heeft niet stilgestaan. Er komt in de komende jaren heel veel op de gemeente af. Daarom zijn ook de accenten voor de komende raadsperiode veranderd.

Voor de raadsperiode 2014-2018 zijn de politieke thema's:

- ✓ Leefbaarheid
- ✓ Sociaal domein
- ✓ Overheids- en burgerparticipatie
- ✓ Economie en recreatie
- ✓ Duurzaamheid
- ✓ Bestuurlijke veranderingen
- ✓ Financiën

Deze thema's zullen in de periode 2014-2018 naar verwachting de raadsagenda domineren. De fracties doen in deze Politieke Termijn Agenda geen inhoudelijke uitspraken over de thema's, tenzij hierna anders wordt aangegeven. Er dient volop ruimte te blijven voor het politieke debat. Want dat moet gevoerd worden waar het

¹ Structuurvisie 2010-2030, Gemeente De Wolden, maart 2011.

thuishoort: in de openbare raadsvergaderingen! En natuurlijk moet er óók ruimte blijven voor de inbreng van inwoners! (zie hierna).

Aan het college van burgemeester en wethouders wordt gevraagd bij de invulling van zijn bestuurlijke rol met de PTA rekening te houden. Aan de agendacommissie van de raad wordt gevraagd om bij het opstellen van de raadsagenda's de thema's uit deze PTA nadrukkelijk te betrekken.

Leefbaarheid

De raad vindt de leefbaarheid van onze plattelandsgemeente zeer belangrijk. Dit stelt ook specifieke eisen aan de maatschappelijke voorzieningen (onderwijs, sport, dorpshuizen, welzijn en cultuur) in de kernen. In de komende jaren zal een versnelde ontwikkeling plaatsvinden in het veranderend gebruik van deze voorzieningen. Processen van bezuinigingen, meer integraal gebruik en verzelfstandiging zullen grote gevolgen hebben voor de (gemeentelijke) accommodaties. Als raad willen we hierover strategische keuzes kunnen maken.

Voor de leefbaarheid in kleine kernen is het van belang om integraal te kijken naar geschikte woningen voor zowel ouderen als jonge gezinnen en starters en dit ook te verbinden met goede maatwerkmobiliteit. Met zo'n integrale kijk op leven en wonen in dorpen kan ook een betere garantie op voldoende reëel bereikbare voorzieningen worden geboden. In de komende periode dienen concrete stappen te worden gezet op dit terrein en de raad dient tijdig in de gelegenheid te worden gesteld om zijn inbreng daarin te leveren.

Sociaal domein, onze gezamenlijke zorg!

De raad heeft op 13 februari 2014 de Kadernota Sociaal Domein De Wolden² vastgesteld. Daarin staan de kaders verwoord, die wat betreft de raad in acht genomen moeten worden bij de verdere beleidsvorming en -uitvoering op de terreinen van de drie decentralisaties: de wijziging van de Wmo, de nieuwe Jeugdwet en de Participatiewet. Het betreft niet alleen overheveling van rijks- en provinciale taken naar de gemeenten (transitie), maar ook veranderingen op de betreffende terreinen (transformatie) met mogelijk verstrekkende gevolgen voor zowel de mensen die het aangaat, als de betrokken instanties en instellingen en de gemeente zelf. Er is bovendien veel minder budget beschikbaar.

Uitgangspunt voor de raad is, dat niemand tussen de wal en het schip mag vallen. Bij het verlenen van hulp en ondersteuning moeten we uitgaan van de persoon die het vraagt: niet waar de persoon recht op heeft moet het uitgangspunt zijn, maar waar hij of zij daadwerkelijk mee geholpen is.

De raad zal in de komende periode de geformuleerde kaders rond de negen verschillende thema's die in de kadernota staan genoemd, scherp in de gaten houden. Daartoe is het van belang om steeds goed geïnformeerd te blijven over de voortgang en de te zetten stappen bij de vormgeving van deze nieuwe sociale taken.

² "Het sociale domein is onze gezamenlijke zorg!" Kadernota Sociaal Domein De Wolden. Gemeenteraad De Wolden, januari 2014.

De raad wil daarom op korte termijn besluiten nemen over de volgende punten:

- Instelling van een raadscommissie Sociaal Domein
- Nut en noodzaak van de instelling van een door de raad te benoemen Sociaal Ombudsman. De raad verwacht hierover op korte termijn (i.e. vóór de zomervakantie) een voorstel van het college.

Overheids- en burgerparticipatie

Er zal in de komende raadsperiode een verschuiving plaats moeten vinden van burgerparticipatie naar overheidsparticipatie. Daarbij gaat het om het nemen van initiatieven voor plannen, die vooral komen te liggen bij inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. De gemeente moet hier actief op inspelen en kan hierin stimuleren, faciliteren en ondersteunen. Hierbij is een belangrijke rol weggelegd voor de dorpsvisies, die de eigen dorpskracht optimaal tot zijn recht laten komen.

Bezien moet worden of deze visie op de relatie tussen maatschappelijke- en burgerorganisaties en gemeente moet leiden tot wijzigingen in de subsidiesystematiek, bijvoorbeeld door het zelf verwervend vermogen van middelen door deze organisaties daarbij te betrekken.

Economie en recreatie

Met betrekking tot (behoud van) werkgelegenheid is stimulering van economische activiteiten en het creëren van de juiste randvoorwaarden daartoe zeer belangrijk zoals de aanleg van snel internet in het buitengebied.

Accent ligt daarbij op de toeristisch-recreatieve sector en het midden- en kleinbedrijf. De raad verwacht voorstellen met betrekking tot een betere profilering van De Wolden als recreatieve bestemming en verbetering van de recreatieve voorzieningen, waaronder toegankelijkheid van natuurgebieden (bv. het Reestdal).

Verder blijft van belang de ontwikkeling en uitvoering van de centrumplannen. Hiermee zorgt de gemeente voor vitale kernen met kansen voor lokale ondernemers. De raad zet zich in om (nieuwe) ontwikkeling te stimuleren en de voortgang consequent te monitoren.

Duurzaamheid

Duurzaamheid zal de komende 4 jaren meer als een integraal aspect in allerlei (beleids)keuzes belicht en getoetst kunnen worden. Naast de milieuaspecten gaat het dan vooral ook om toekomstbestendigheid van beleidskeuzen.

De raad zal dit aspect daar waar relevant in zijn besluitvorming betrekken en vraagt van het college hierop in zijn voorstellen consequent in te gaan.

Bestuurlijke veranderingen

Verbonden partijen

De raad wil zijn kaderstellende en controlerende bevoegdheid ten aanzien van de vele zogenaamde verbonden partijen sterk verbeteren. De vertegenwoordigers in verlengd

lokaal bestuur, gemeenschappelijke regelingen, e.d. hebben een directe verantwoordingsplicht aan de raad.

De raad wil de verbonden partijen, in de aanloop naar de besluitvorming over de Kadernota, jaarlijks uitnodigen voor overleg en toelichting.

Om het democratisch gehalte van de besluitvorming in en rond gemeenschappelijke regelingen en de sturing door de raad daarop te waarborgen, zal de raad nog dit jaar nadere besluiten nemen over de vormgeving van die sturing, op grond van de adviezen die de VNG daaromtrent gepubliceerd heeft.

Samenvoeging ambtelijke organisaties

De raad heeft in maart 2014 ingestemd met de gemeenschappelijke regeling, waarin de samenvoeging van de ambtelijke organisaties van de gemeenten De Wolden en Hogeveen wordt geregeld. De doelen, kaders en randvoorwaarden voor deze samenvoeging zijn daarbij ook vastgelegd. De zelfstandigheid en eigen identiteit van gemeente De Wolden is in dit proces niet in het geding.

De raad wil in de komende periode tijdig en voldoende geïnformeerd blijven over de te zetten stappen en over de voortgang in dit proces van samenvoeging, zodat de (financiële, formatieve) consequenties van deze stappen voldoende helder zijn en blijven. De eigen ambtelijke ondersteuning van de raad door de griffie zal geen deel uitmaken van deze samenvoeging. Wel zullen er opnieuw werk- en procesafspraken tussen de samengevoegde ambtelijke organisatie en de raadsgriffie moeten worden gemaakt. Voorop staat de verdere verbetering van de kwaliteit van dienstverlening en klantgerichtheid voor de burgers van De Wolden, wat met betrekking tot de komende veranderingen in het sociale domein des te belangrijker wordt.

Financiën

De overheveling van de budgetten door het rijk op het gebied van AWBZ/WMO, jeugdzorg en participatie zullen een enorme impact hebben op de gemeentelijke begroting. De taken die daarbij horen zullen uitgevoerd moeten worden door de gemeente met substantieel minder geld. Daarom is het nog belangrijker dan in de vorige periode om budgettair goed te sturen, zodat De Wolden een sluitend financieel meerjarenbeeld behoudt.

Daarnaast is het zinvol om te bezien of met de decentralisatie van de genoemde budgetten de budgettaire spelregels opnieuw moeten worden gedefinieerd, zoals de regel dat wanneer er keuzes moeten worden gemaakt, het adagium "eerst mensen, dan stenen" zal gelden.

De raad wenst in een goed samenspel met het college te komen tot een sluitend financieel meerjarenbeeld. Hierbij geeft de raad nadrukkelijk aan een zeer actieve rol te willen vervullen in alle fasen van het proces. De werkgroep Financiën uit de raad blijft ook in de komende raadsperiode functioneren.

Werkwijze raad

In de komende raadsperiode wenst de raad de volgende werkwijzen aan te passen:

Communicatie met de burgers

Het geluid in de raadzaal moet worden verbeterd en de raadsvergaderingen worden rechtstreeks op beeld uitgezonden.

Commissies en werkgroepen

De raad stelt een commissie Sociaal Domein in en handhaaft de werkgroep Financiën.

PTA als sturingsinstrument

De raad zal deze Politieke Termijn Agenda als sturingsinstrument een betere inbedding geven in zijn werkzaamheden. Er zullen nadere afspraken worden gemaakt over de vraag hoe dit het beste kan worden vormgegeven.

Tot Slot

De raad gaat ervan uit dat het bestaande en vastgestelde beleid voortgaat.

De raad spreekt af om in juni 2015, bij de behandeling van de Kadernota 2016, de PTA te evalueren en zonodig te actualiseren.

Zuidwolde, maart 2014