

Burgemeester en wethouders

Datum 12 november 2019

Onderwerp

Afronding inkoop ambulante jeugdhulp Zuid-Drenthe

Wij willen

Contracten afsluiten met aanbieders van ambulante jeugdhulp die voldoen aan de door ons gestelde (kwaliteits)eisen en toelatingscriteria.

Wij besluiten

1. De aanbieders die voldoen aan de gestelde eisen uit de open house procedure een contract te gunnen.
2. Afspraken te maken met één aanbieder uit de onderhandelingsprocedure, in afwachting van het door deze aanbieder aangespannen kort geding, over het doorleveren van jeugdhulp vanaf 1 januari 2020 op basis van de huidige voorwaarden.
3. Afspraken te maken met de andere aanbieders uit de onderhandelingsprocedure, in afwachting van het onder 2. genoemde kort geding, over het leveren van jeugdhulp vanaf 1 januari 2020 op basis van de nieuwe voorwaarden.
4. In te stemmen met het procesvoorstel voor de financiële screening van aanbieders.

Want

1.1 Deze aanbieders voldoen aan de aanmeldvoorwaarden en de kwaliteitscriteria

In de inkoopdocumenten zijn (kwaliteits)eisen en toelatingscriteria opgenomen. Na aanmelding zijn de aanbieders getoetst aan de hand van de gestelde criteria in een door de accountmanagers uitgevoerde eenduidige verificatieprocedure. Door de strakke kwaliteitseisen worden sommige aanbieders niet of niet opnieuw gecontracteerd. Het gaat bijvoorbeeld om aanbieders die niet voldoen aan de gestelde opleidingscriteria of de eisen ten aanzien van het Drents Kwaliteits Kader (DKK). Van de resterende aanbieders is vastgesteld dat zij voldoen aan de criteria en in aanmerking komen tot het aangaan van een contract.

1.2 Deze aanbieders dragen bij aan de doelstellingen van de inkoop

Met deze inkoop willen we bijdragen aan de transformatieopgave van de jeugdhulp. Het gaat dan bijvoorbeeld om het zogenoemde 'normaliseren' en professionaliseren. Tijdens de verificatie is daarom nadrukkelijk aandacht besteed aan de aard van de dienstverlening van aanbieders. Er zijn aanbieders die geen contract gegund krijgen omdat hun hulpverlening in feite valt onder het Passend Onderwijs of al bestaat in het voorveld. Of omdat ze niet werken met erkende interventies.

1.3 Het totaal aantal aanbieders is afgenomen ten opzichte van 2019

Hiermee is volgens doelstelling het aantal gecontracteerde aanbieders afgenomen.

2.1 Hiermee borgen we continuïteit van hulp

Met GGZ Drenthe is in de onderhandelingsprocedure op het thema tarief geen overeenstemming bereikt. GGZ Drenthe heeft daarom besloten een kort geding aan te spannen (22 november). In afwachting op de uitkomst van dit kort geding worden met GGZ Drenthe afspraken gemaakt over het doorleveren van jeugdhulp. Hiertoe wordt in samenwerking met GGZ Drenthe een plan uitgewerkt.

3.1 We zetten hiermee de transformatieopgave in gang

In de onderhandelingsprocedure zijn met aanbieders afspraken gemaakt over hoe ze vorm gaan geven aan de transformatie. In afwachting van het onder 2.1 genoemde kort geding, is het niet mogelijk contracten met de 8 andere aanbieders uit de onderhandelingsprocedure af te sluiten. Om de nieuwe inkoopvoorwaarden toch vanaf 1 januari van kracht te laten zijn, worden er afspraken gemaakt met de betreffende aanbieders over het leveren van jeugdhulp vanaf 1 januari 2020 op basis van de nieuwe voorwaarden. Daarmee borgen we de voortgang van het transformatieproces.

4.1 Dit geeft inzicht in de financiële situatie van aanbieders

Voor het inzichtelijk krijgen van de financiële situatie van aanbieders heeft een extern bureau input geleverd. In de inkoopprocedure zijn geen financiële uitsluitingscriteria opgenomen, maar is wel aangekondigd dat er mogelijk een financiële toetsing uitgevoerd wordt. In totaal zijn er 42 aanbieders getoetst. De financiële screening heeft als doel de belangrijkste kengetallen van de aanbieders die zich aanmelden inzichtelijk te maken en te voorkomen dat er verrassingen over de financiële situatie naar voren komen na gunning. Denk hierbij aan continuïteitsrisico en (hoge) winstgevendheid. In het onderzoek is naar voren gekomen dat deze jeugdhulpaanbieders overwegend financieel gezond zijn t/m 2018. Ter illustratie is de gemiddelde operationele winst relatief hoog (6,2%) en bestaan er grote verschillen in winstgevendheid. Zo zijn er:

- 7 kleinere aanbieders fors winstgevend (operationeel resultaat 2018 >10%);
- 4 aanbieders in 2018 operationeel verlieslatend. 3 hiervan zijn grote systeemspelers (Accare, Yorneo en Ambiq).

Naast de winstgevendheid is er tevens gekeken of er sprake is van buffervorming of het uitkeren van dividend. De resultaten worden nu door het Prestatie Management Team (PMT) bestudeerd en de belangrijkste signalen worden opgepakt.

Maar

1.1 Een aantal aanbieders heeft afgezien van aanmelding

Een aantal aanbieders heeft besloten van aanmelding af te zien, omdat ze het tarief te laag vinden. We stellen een plan van aanpak op, waarmee de zorg aan de jeugdigen van deze aanbieders wordt gewaarborgd. Dit heeft ook geleid tot het opnemen van een extra module begeleiding.

1.2 Het kan zijn dat aanbieders bezwaar aantekenen tegen de gunningsbeslissing

De verwachting is dat na bekendmaking van de gunningen er wellicht aanbieders zijn die het niet eens zijn met de gunningbeslissing en contact opnemen met de gemeenten. Hierover zijn met de betreffende wethouders communicatie afspraken gemaakt.

3.1 Dit brengt juridische risico's met zich mee

Er wordt juridisch onderzocht of het mogelijk is met de aanbieders uit de onderhandelingsprocedure waar wel overeenstemming mee is afspraken te maken over het leveren van jeugdhulp vanaf 1 januari 2020 op basis van de nieuwe voorwaarden.

Achtergrond

Op 28 juni 2019 is het besluit genomen om de inkoopprocedure jeugdhulp 2020 e.v. in Zuid-Drenthe te starten en het Prestatie Management Team (PMT) te mandateren voor de uitvoering namens de regio Zuid-Drenthe. Middels dit collegebesluit wordt u geïnformeerd over de uitkomsten van deze inkoopprocedure.

Deze inkoopafspraken zijn onderdeel van de totale inkoop Jeugdhulpregio Zuid-Drenthe 2020-2028. Naast deze ambulante modules worden op dit moment de inkoopprocedures van de verblijfsmodules uitgevoerd. Ook voor verblijf is er sprake van een open house

procedure gecombineerd met een onderhandelingsprocedure. Het collegevoorstel met betrekking tot de voorlopige gunning van deze contracten wordt 3 december verwacht.

Naast de open house procedure is tevens op 28 juni 2019 besloten de Selectieleidraad contractering Intensieve Ambulante Gezinsbehandeling en Zeer specialistische GGZ te publiceren en daarmee via onderhandelingen de inkoop van deze zeer specialistische jeugdhulp te starten. In totaal hebben zich 9 aanbieders ingeschreven. Met 8 van deze aanbieders is overeenstemming bereikt op de 3 onderhandelings thema's, omzet, tarief en bijdrage transformatie. In de gesprekken is duidelijk geworden dat de tarieven steeds meer onder druk komen te staan en dat een aantal aanbieders structureel tekort komt op jeugd.

De financiële gevolgen zijn

Bij de start van dit inkoopproces was duidelijk dat gemeenten financiële tekorten hebben en er toegewerkt moest worden naar een evenwichtige risicoverdeling tussen gemeenten en aanbieders. Door de wijze van inkoop proberen we meer grip te krijgen op de uitgaven. De Inkoop 2020 draagt daaraan bij door:

- Hanteren reële tarieven (getoetst door onafhankelijk kostprijsonderzoek komen de tarieven op ongeveer hetzelfde niveau uit als huidige contractering incl. indexering);
- Begrenzen omzet van de grootste aanbieders (inclusief indexering blijft budget 2020 ongeveer gelijk aan die van 2019);
- Transformatie afspraken over het verplaatsen van specialistische kennis naar voren in het zorglandschap;
- Verhogen kwaliteitsstandaarden;
- Beperken administratieve lasten.

Alternatieven

Indien het (juridisch) niet mogelijk blijkt met de aanbieders uit de onderhandelingsprocedure afspraken te maken voor het leveren van jeugdhulp onder de nieuwe voorwaarden, zullen de huidige contracten voor 1 december 2019 verlengd worden met maximaal 6 maanden.

Bijlagen

N.v.t.