

Burgemeester en wethouders

Datum 12 juni 2023

Onderwerp

Gewijzigd winningsplan Wanneperveen (gaswinning NAM)

Wij willen

Aan de staatssecretaris kenbaar maken wat ons standpunt is ten aanzien van het voornemen van de NAM om langer aardgas te winnen dan zij heeft beschreven in het vorige winningsplan (periode 2017 – 2021).

Wij besluiten

1. Om in te stemmen met de bijgevoegde brief aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat waarin wordt vermeld dat wij geen bezwaar hebben tegen het gewijzigde winningsplan.
2. Om de gemeenteraad te informeren middels een afschrift van de aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat gerichte adviesbrief.

Want

- 1.1 Als het uitgangspunt wordt gehanteerd dat mijnbouwactiviteiten kunnen plaatsvinden mits risico's aanvaardbaar en beheersbaar blijven kan worden ingestemd met de activiteiten zoals beschreven in het gewijzigde winningsplan. Het betreft hier een verlenging van productieduur binnen al vergunde grenzen van een eerder instemmingsbesluit uit 2018.
- 1.2 Er is geen sprake van nieuwe werkzaamheden en/of ondergrondse wijzigingen. In de adviezen van SodM en TNO zien wij geen gewijzigde risico-inschattingen ten opzichte van 2018.
- 1.3 Door een voorwaarde op te nemen waarin verlangd wordt dat de winningsduur eens in de 5 jaar wordt geëvalueerd, dit samenvallend met de meetfrequentie bodemdaling, kan bij deze evaluaties de opgetreden bodemdaling, de vigerende wetgeving en de dan geldende duurzaamheidsambities en de ontwikkeling van de energietransitie betrokken worden. Voortzetting van de gasproductie kan alleen doorgaan als uit de evaluatie blijkt dat een volgende winningsperiode noodzakelijk is. Wij vinden het belangrijk het gebruik van fossiele brandstoffen zo spoedig mogelijk wordt afgebouwd.
- 1.4 EZK wordt geadviseerd om een eerlijk gebiedsproces tot stand te brengen. Inwoners in gebieden waar mijnbouw plaatsvindt ervaren vaak alleen de lasten van mijnbouw. EZK wordt gevraagd om tegemoet te komen en deze lasten op een manier die passend is te compenseren met lusten die bij de omvang van de mijnbouwactiviteit en de wensen uit het gebied passen. Geadviseerd wordt om hierover met de inwoners van het gebied in gesprek te gaan.
- 1.5 Uit de adviezen van het SodM en TNO-AGE volgt dat het Wanneperveen-gasvoorkomen in de seismische risico-categorie I valt. In deze categorie is het risico op schade als gevolg van een beving als 'klein' ingeschat (dat wil zeggen kleiner dan in categorieën II en III). Mocht er in het onwaarschijnlijke geval toch

een beving door de gaswinning plaatsvinden dan kan schade aan gebouwen en/of overige constructies niet worden uitgesloten. Wij zijn van oordeel dat schaderegeling op voorhand optimaal geregeld moet zijn. Daarbij hoort in onze optiek niet dat eventueel gedupeerden van een beving zelf -dan wel via het loket Commissie Mijnbouwschade- moeten bewijzen dat opgetreden schade ook daadwerkelijk door de beving is veroorzaakt. Wij vinden dat deze bewijslast bij NAM hoort te liggen, zoals al bij wet is geregeld voor het Groninger gasveld.

- 1.6 Met betrekking tot de communicatie adviseren wij u EZK om niet alleen voorafgaand maar ook tijdens de gaswinning voor goede informatievoorziening te zorgen. Inwoners in gebieden waar mijnbouw plaatsvindt stellen het doorgaans op prijs op de hoogte te worden gesteld van ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden of nog gaan plaatsvinden (denk hierbij aan onderhoudswerkzaamheden, calamiteiten, exploraties, opbrengsten, onderzoeksresultaten etc.). Wij adviseren u om NAM te verzoeken jaarlijks verslag uit te brengen over deze ontwikkelingen aan inwoners van het gebied.
- 2.1 Door de in de bijlage opgenomen adviesbrief aan EZK te verzenden worden zij geïnformeerd over de wijze waarom wij gaswinning in de gemeente De Wolden toelaatbaar achten.

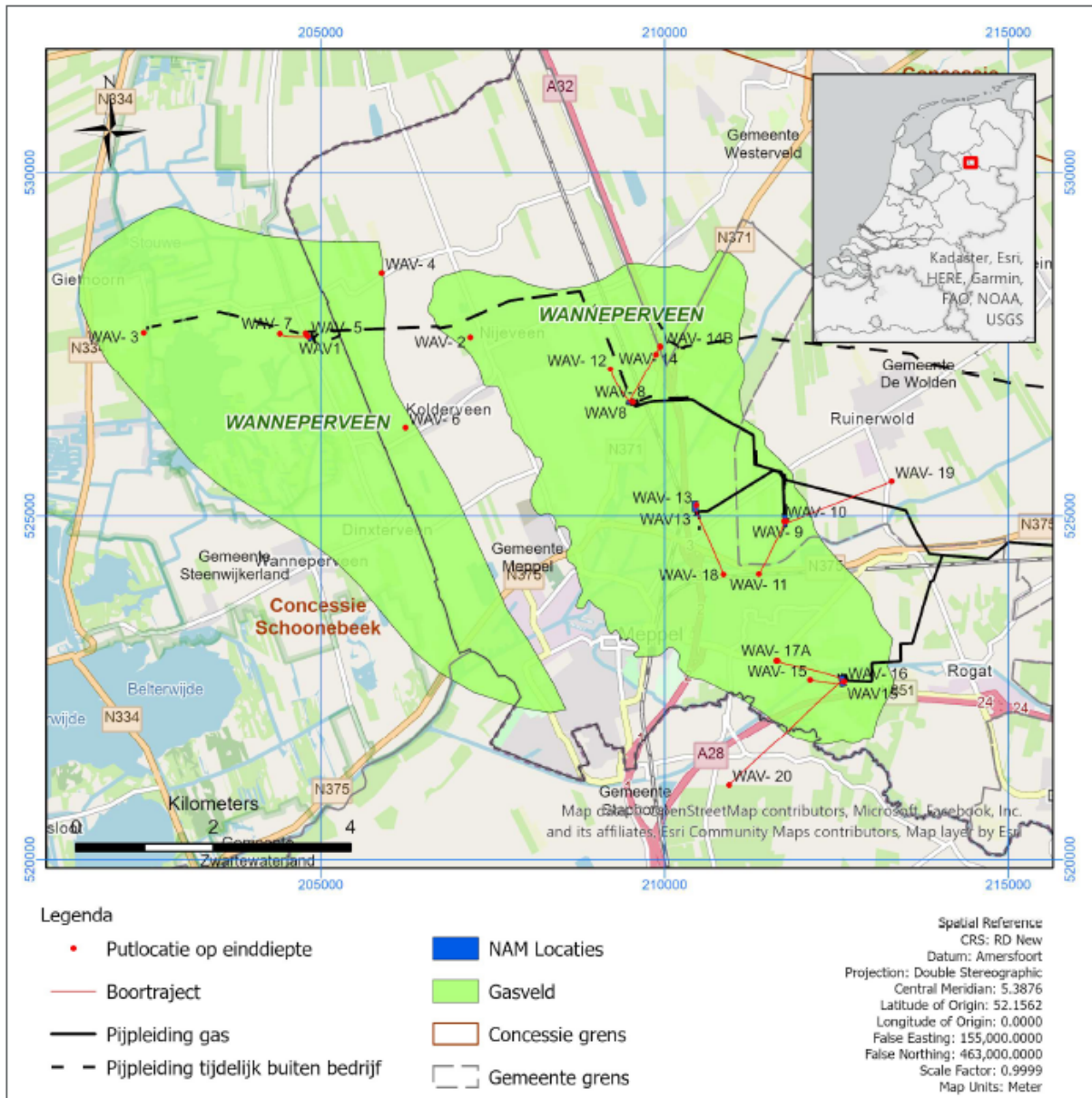
Maar

- 1.1 Het winningsplan van de NAM is ook beoordeeld door de wettelijke adviseurs: het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) en TNO-AGE. Bij het opstellen van dit advies is er vanuit gegaan dat de hierbij gehanteerde uitgangspunten en gebruikte modellen juist zijn. Het originele winningsplan uit 2003 is in 2012 en 2017 geactualiseerd. De huidige aanvraag is nodig vanwege de verlengde levensduur van 31 december 2022 tot maximaal 31 december 2036 (hoog scenario). Opgemerkt wordt dat de daadwerkelijke productie zal afhangen van het gedrag van de producerende putten, waarbij de onzekerheden toenemen dichter tegen het einde van de verwachten productietermijn.
- 1.2 NAM vermeldt in het winningsplan dat het dichtstbijzijnde Natura-2000 op 3 km van het Wanneperveen gasveld ligt. Er zijn nabij de productielocaties ook waterwinning- en grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. NAM verwacht geen significante aantasting aan deze gebieden als gevolg van gaswinning. Gedurende de gehele levenscyclus zal de uitvoerder ervoor moeten zorgen dat er geen nadelige effecten zijn voor natuur en milieu. SodM zal hier op moeten toezien.
- 1.3 NAM geeft in het vigerende winningsplan (2017) een bodemdalingsvoorspelling van minder dan 8 cm bodemdaling op het diepste punt van de bodemdalingskom boven de Wanneperveen gasvelden. De prognose gaf aan dat het diepste punt zich boven het westelijke, uitgeproduceerde, deel van het Wanneperveen gasveld zou bevinden. De prognose voor de uitgeproduceerde voorkomens is niet veranderd ten opzichte van ten opzichte van het vigerende winningsplan omdat reeds is vastgesteld in het vigerende winningsplan dat er geen bodemdaling meer optreedt. Het nog producerende voorkomen bevindt zich in het oostelijke gedeelte van het gasveld en vormt een eigen, gedeeltelijk overlappende bodemdalingskom met het niet meer producerend voorkomen in het westen. De maximale verwachte bodemdaling boven het nu nog producerend oostelijk voorkomen betreft in het vigerend oostelijk voorkomen betreft in het vigerende winningsplan minder dan 4 cm. Aan de hand van het vigerende winningsplan zou ook boven dit voorkomen tot 8 cm bodemdaling mogen optreden.

Achtergrond

Op 24 april 2023 ontvingen wij een verzoek tot het uitbrengen van een advies over het gewijzigde winningsplan Wanneperveen.

Dit gewijzigd winningsplan is door de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat ingediend. De reden voor de wijziging is dat NAM langer aardgas wil winnen dan zij heeft beschreven in het vorige winningsplan (periode 2017 – 2021). Wij hebben ontvangen: de aanvraag van NAM en de adviezen van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) en Nederlandse Organisatie voor toegepast-natuurwetenschappelijk onderzoek (TNO).



Afbeelding 1: Overzicht van de in het winningsplan genoemde voorkomens

NAM verwacht tot en met 2036 nog 27 tot 91 miljoen Nm³ aardgas te kunnen winnen bovenop de 4779 miljoen Nm³ aardgas zij tot eind 2021 al produceerde uit gasveld Wanneperveen. De maximale hoeveelheid gas die NAM verwacht te kunnen winnen blijft onder het maximaal toegestane productievolume waar u in 2018 mee heeft ingestemd. NAM stelt dat zij het aardgas kan winnen binnen de risicoschattingen voor bodemdaling en bodemtrilling van het vorige winningsplan van 2017. Het gaat om een maximale bodemdaling van 8 cm en verwaarloosbare kans op bodemtrillingen. NAM maakt gebruik van haar bestaande putten en legt geen nieuwe putten aan.

De behandeling van het adviesverzoek hebben is afgestemd met provincie Drenthe, de gemeenten Steenwijkerland, Meppel en Westerveld en het waterschap Drents Overijsselse Delta.

De financiële gevolgen zijn

Voor de gemeente De Wolden zijn er geen financiële consequenties.

Alternatieven

In dit voorstel wordt geadviseerd om, onder voorwaarden, in te stemmen met het aangevraagde winningsplan. Een alternatief zou zijn om niet in te stemmen. Valide argumenten lijken daarvoor niet voorhanden tenzij het beleidsuitgangspunt is dat het college van burgemeester en wethouder zich op stelt tegen delfstofwinning binnen haar gemeentegrenzen.

Bijlagen

1. Adviesbrief aan het ministerie van Economische zaken en Klimaat.
2. Informerende brief aan de gemeenteraad.