

Voorstel voor de Raad

Datum raadsvergadering : 21 december 2023
Agendapuntnummer :
Besluitnummer :
Portefeuillehouder : Rudi Hooch Antink

Aan de gemeenteraad

Onderwerp:

Vaststelling belastingverordeningen 2024

Samenvatting:

De uitgangspunten uit de begroting, beleidsvoornemens 2024, en redactionele aanpassingen zijn vastgelegd in de diverse belastingverordeningen 2024. Deze dienen voor 1-1-2024 te zijn vastgesteld en gepubliceerd om heffing mogelijk te maken.

Fase van besluitvorming:

Het betreft het vastleggen van de besluitvorming uit de programmabegroting 2024 en de diverse beleidsvoornemens, in de verordeningen gemeentelijke belastingen en rechten.

Ontwerpbesluit:

De volgende verordeningen belastingen en rechten 2024 vast te stellen:

- Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2024 (Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024);
- Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2024 (Verordening afvalstoffenheffing 2024) alsmede de tarieventabel;
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2024 (Verordening rioolheffing 2024 alsmede de tarieventabel);
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrecht 2024 (Verordening graf- en begraafrecht 2024) alsmede de tarieventabel;
- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2024 (Legesverordening 2024) alsmede de tarieventabel (met bijlagen: kengetallenlijst bepalen bouwkosten en lijst kruimelgevallen);
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2024 (Verordening toeristenbelasting 2024);
- Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2024 (Verordening forensenbelasting 2024).

Inleiding en aanleiding:

Inleiding:

Op basis van de beleidsvoornemens in de vastgestelde begroting 2024, wetswijzigingen en redactionele aanpassingen, zijn de gemeentelijke belastingverordeningen aangepast.

Aanleiding:

In de begroting 2024 zijn beleidsvoornemens met betrekking tot gemeentelijke belastingen en rechten opgenomen. Daarnaast zijn er aanpassingen van wettelijke tarieven en redactionele wijzigingen.

Problemen of vraagstukken:

Beschrijving probleem:

Om de diverse aangenomen voorstellen te realiseren, wijzigingen in wettelijke tarieven op te nemen en redactionele aanpassingen te doen, is het noodzakelijk deze te verwerken in de belastingverordeningen.

Beoogd effect:

Door de vaststelling van de belastingverordeningen leggen we de raadsbesluiten uit de begroting 2024 met betrekking tot gemeentelijke belastingen en rechten vast. Uw raad moet de verordeningen voorafgaand aan het belastingjaar 2024 vaststellen om de heffing zeker te stellen.

Ontwerpbesluit: toelichting en argumentatie:

De volgende aanpassingen zijn aan de orde.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Voor de OZB is de totaalwaarde van alle objecten naar het prijspeil op 1 januari 2023 het uitgangspunt. Om de belastingopbrengst niet afhankelijk te maken van de jaarlijkse schommelingen in de vastgestelde waarde is hiermee bij de tarievenberekening rekening gehouden. Daarnaast is er sprake van 1,5% algemene prijsindex.

Rioolheffing

In het vastgestelde Riolerings- en Water Programma (RWP) 2023-2028 is de ontwikkeling van de rioolheffing vastgelegd voor de planperiode 2023-2028. Op basis van het in 2018 geactualiseerde kostendekkingsmodel is een jaarlijkse stijging (t/m 2036) van de rioolheffing van € 1,50 voorzien om kostendekkend te kunnen zijn en te blijven.

Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2024 voor:

Rioolheffing	2023	2024
Eenpersoonshuishouden	€ 210,60	€ 211,92
Meerpersoonshuishouden	€ 234,48	€ 236,04

Afvalstoffenheffing

Op basis van de begrote lasten en baten 2024 is berekend dat de afvalstoffenheffing met 16,9% moeten stijgen om kostendekkend te zijn. De belangrijkste oorzaken daarvoor zijn de hogere inzamelkosten door kostenstijgingen (lonen, brandstof etc.), een hoger verwerkingstarief voor GFT-afval en een lagere verwachte opbrengst voor ingezamelde grondstoffen (o.a. oud papier & karton). Daarnaast is er sprake van een daling van de marktprijzen voor secundaire grondstoffen.

Dit heeft invloed op de vergoedingen die de gemeente hiervoor ontvangt. De verwachting is dat de afvalstoffenbelasting zal stijgen (voor de verbranding van restafval). Verder maken we kosten voor een bewustwordingscampagne om de kwaliteit van ingezamelde grondstoffen te verbeteren.

Ten aanzien van de inzameling van grof afval zijn in hoofdstuk II van de tarieventabel de tarieven opgenomen. Deze tarieven zijn niet aangepast ten opzichte van 2023.

Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2024 voor:

Afvalstoffenheffing	2023	2024
aanbieding via restafvalcontainer		
vast bedrag:		
Eenpersoonshuishouden	€ 113,28	€ 132,36
Meerpersoonshuishouden	€ 140,28	€ 164,04
Recreatiewoning	€ 113,28	€ 132,36
Variabel bedrag:		
per aanbieding restafvalcontainer	€ 8,90	€ 10,40
aanbieding via verzamelcontainer		
variabel bedrag:		
Eenpersoonshuishouden	€ 58,32	€ 68,28
Meerpersoonshuishouden	€ 77,52	€ 90,60
Recreatiewoning	€ 58,32	€ 68,28
per aanbieding afvalzak	€ 1,12	€ 1,31

Graf- en begraafrechten

In de raadsvergadering van 25 april 2013 is besloten de tarieven met ingang van 2014 alleen nog te indexeren met de CPI voor de gezinsconsumptie. Bij de opmaak van de begroting/belastingparagraaf is uitgegaan van een percentage van 3,1%. Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2024 voor:

Graf- en begraafrecht	2023	2024
Grafrecht 20 jaar enkellaags	€ 2.376	€ 2.450
Grafrecht 20 jaar dubbellaags	€ 3.438	€ 3.545
Recht urnen nis 20 jaar	€ 1.432	€ 1.476
Recht urnen nis 30 jaar	€ 1.773	€ 1.828
Begraafrecht	€ 909	€ 937
Verlenging recht 10 jaar	€ 679	€ 700

Forensenbelasting

De tarieven zijn niet aangepast ten opzichte van 2023. Net als bij woningen is er ook bij recreatiewoningen sprake van een waardeontwikkeling. Gelet op de gemiddelde waardestijging is het gewenst om het effect van de waardeontwikkeling op te vangen door de tariefschijven te verhogen met 5%. Hierdoor wordt de belastingopbrengst niet afhankelijk gemaakt van de jaarlijkse vastgestelde waardeontwikkeling. Zonder hierop te anticiperen zou dit tot gevolg kunnen hebben dat een eigenaar geconfronteerd wordt met een hogere aanslag. Eenzelfde correctie passen we jaarlijks ook toe bij de berekening van de heffingspercentages onroerende-zaakbelastingen.

Gelet hierop stellen we de volgende waardeklassen en tarieven 2024 voor:

Forensenbelasting	2024
waarde:	
tot € 69.000	€ 200
€ 69.000 tot € 138.000	€ 577
€ 138.000 tot € 208.000	€ 682
€ 208.000 - € 277.000	€ 735
€ 277.000 >	€ 787

Toeristenbelasting

Voor 2024 is geen verhoging van de toeristenbelasting aan de orde. Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2024 voor:

Toeristenbelasting	2024
per overnachting	€ 1,21
voorseizoenplaats	€ 84,70
seizoenplaats > 27 weken	€ 135,75
seizoenplaats < 27 weken	€ 184,00
naseizoenplaats	€ 72,60

Legesverordening

De voorziene inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1-7-2023 is niet doorgeslagen. Definitieve datum inwerkingtreding is 1-1-2024. De legestabel per 1-7-2023 was als bijlage bij de legestabel 2023 vastgesteld voor het geval de inwerkingtreding door zou gaan. De legestabel is opgezet op basis van het nieuwe VNG-model.

Voor 2024 is deze legestabel geïndexeerd en kan worden vastgesteld.

Tarieventabel per 1-1-2024

- De tarieven zijn geïndexeerd met 3,1%.
- Als bijlage bij de legestabel zijn de kengetallen berekening bouwkosten toegevoegd.

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

Artikel 2.4: De omschrijving voor het behandelen van een conceptaanvraag of omgevingsoverleg was onvoldoende duidelijk en is aangescherpt.

Artikel 2.5: Bij de beoordeling aanvragen voor (mono)vergisters bestaat onduidelijkheid welke investeringskosten als bouwkosten in kader van het bepalen van de bouwleges moeten worden aangemerkt. Ten aanzien van de bouwkundige elementen en de installatietechnische aspecten van deze vergisters. Met als gevolg dat er geen eenduidige leges worden opgelegd, terwijl de werkzaamheden voor de beoordeling gelijk zijn. Daarom wordt voorgesteld om voor dit type bouwwerk een vast tarief op te nemen voor de activiteit bouwen van € 3.500.

Artikel 2.6: buitenplanse omgevingsactiviteit

In de tabel onder de Omgevingswet is nog geen rekening gehouden met de verhoging ingeval er sprake is van bouwwerken onder de Wabo (zogenaamde kruimellijst). Gelet op het uitgangspunt 'beleidsneutrale overgang' is het voorstel om voor deze gevallen 10% van de leges te heffen (€ 280).

Artikel 2.55: besluit niet in behandeling nemen wabo aanvraag.
Momenteel is er sprake van onduidelijk en grote verschillen in tarief voor hetzelfde werk (inboeken, uitzetten adviezen, beoordelen ontvankelijkheid, brief met verzoek aanvulling en besluit). Daarom is het voorstel om maximaal 25% van de leges te vergoeden met een maximum van € 250. Het betreft de administratieve lasten en kosten voor beoordeling ontvankelijkheid.

Aan de legestabel is een bijlage ter vaststelling toegevoegd met activiteiten (bouwplannen) die voorheen met de kruimellijst konden worden vergund (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 Wabo). Omdat er geen paraplu omgevingsplan is opgesteld waarin de kruimellijst (oud artikel 4 van bijlage 2 van het Bor) is vergunningverlening alleen mogelijk met een Bopa-vergunning (vergunning voor buitenplanse omgevingsplan activiteit). Voor de procedure heeft dit geen invloed, wel voor de leges. Omdat die gelijk zijn aan de oude wabo projectbesluit (vergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 Wabo). Op basis hiervan kan de gemeente relatief eenvoudig vergunningen verlenen voor veelvoorkomende activiteiten (meestal bouwplannen) die niet passen in het geldend bestemmingsplan tegen een lager tarief zoals ook onder de Wabo werd gedaan. Wanneer we dit nu niet vastleggen moeten we deze veelvoorkomende kleine afwijkingen vergunnen met het bijbehorende hoge tarief. Dit sluit niet aan bij de huidige praktijk en past ook niet bij het uitgangspunt om zoveel mogelijk beleidsneutraal over te gaan. Omdat we voor deze specifieke gevallen de lijn onder de Wabo volgen, heeft dit geen financiële consequenties.

Alternatief beleid:

De verordeningen niet vaststellen. Zijn de belastingverordeningen niet vóór 1 januari 2024 door uw raad vastgesteld en gepubliceerd dan is het niet mogelijk de belastingen en rechten met de tarieven 2024 te heffen. De belastingverordeningen en tarieven 2023 blijven dan van kracht waardoor de begrote opbrengsten niet volledig te realiseren zijn. Hierdoor worden de in de begroting 2024 opgenomen beleidsuitgangspunten niet formeel vastgelegd, kan beleid niet worden uitgevoerd en worden noodzakelijke (wettelijke) aanpassingen niet geconcretiseerd.

Financiële effecten:

Realiseren van de in de programmabegroting 2024 vastgelegde beleidsvoornemens met betrekking tot belastingen en rechten.

Juridische effecten:

Autonome bevoegdheid van uw raad (216 Gemeentewet) om belastingen in te stellen of af te schaffen. Tegen het vaststellen van belastingtarieven en rechten is geen bezwaar mogelijk.

Participatie- en communicatieparagraaf:

De begroting 2024 is op 3 november 2023 in uw openbare vergaderingen behandeld en vastgesteld. Hierbij hebben inwoners/belanghebbenden de gelegenheid gehad in te spreken en hun mening kenbaar te maken.

Fatale termijnen:

De belastingverordeningen moeten voor het begin van het belastingjaar (2024 zijn vastgesteld en gepubliceerd.

Publicatieplicht o.g.v. artikel 139 Gemeentewet

De verordening is een algemeen verbindend voorschrift en moet daarom bekendgemaakt worden op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/>
Daarnaast plaatsen we ter informatie een kennisgeving in de Wolder Courant.

Aanpak en uitvoering:

Vaststelling in raadsvergadering van 21 december 2023;

Bekendmaking na vaststelling;
Inwerkingtreding 1^e dag na bekendmaking;
Ingang heffing: 1 januari 2024.

Bijlagen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024
- Verordening afvalstoffenheffing 2024 (met tarieventabel)
- Verordening rioolheffing 2024 (met tarieventabel)
- Verordening (met tabel) graf- en begraafrecht 2024 (met tarieventabel)
- Legesverordening 2024 (met tarieventabel en bijlagen: kengetallenlijst bepalen
bouwkosten en lijst kruimelgevallen)
- Verordening toeristenbelasting 2024
- Verordening forensenbelasting 2024

Zuidwolde, 21 november 2023
Burgemeester en wethouders van De Wolden,

Roelof Pieter Koning
Gemeentesecretaris

Inge C.J. Nieuwenhuizen
Burgemeester